

政协中山市第十二届委员会第五次会议文件之四

中国人民政治协商会议中山市第十二届委员会 常务委员会关于四次会议以来 提案工作情况的报告

——在政协中山市第十二届委员会第五次会议上

(2021年2月4日)

何灿成

各位委员：

受政协中山市第十二届委员会常务委员会的委托，我向大会报告市政协十二届四次会议以来提案工作情况，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020年提案工作回顾

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。一年来，市政协委员、政协各参加单位和各专门委员会（以下统称提案者），坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央会议精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，在中共中山市委的坚强领导下，紧扣中心工作，深入调查研究，

务实建言资政。十二届四次会议以来，共收到提案 383 件，立案 232 件。其中，重点提案 9 件，委员提案 175 件，各民主党派市委和无党派人士 51 件，各专门委员会提案 3 件，港澳小组 3 件。总体来看，提案者履职积极性持续高涨，提案数量保持高位，提案质量进一步提升。各承办单位把提案办理作为接受民主监督、回应群众呼声、提升工作效能的重要渠道，积极采纳意见建议，提案成果得到有效转化和运用。截至 2020 年 12 月底，提案已经 100% 办复。

一、围绕经济建设献良策，助力中山重振虎威

提案者聚焦产业布局、推进中山高质量发展等经济建设问题，提出提案 69 件，占提案总数的 29.7%。9 件重点提案关于经济建设的有 7 件。致公党中山市委提出的《关于翠亨新区产业布局和规划的建议》，市委书记赖泽华领衔督办。12 月 24 日，赖泽华主持召开提案现场督查座谈会，充分肯定了该提案站位高、谋划准、思考深，抓住了中山经济社会发展的重点、广大市民百姓关注的热点、破解全市发展困局的难点，强调要把翠亨新区打造成深中一体化发展的桥头堡。民盟中山市委和农工党中山市委分别提出了《关于推进数字经济与实体经济深度融合促进中山经济高质量发展的建议》和《关于加快布局 5G 应用 推动我市物联网创新发展的建议》，助力成功争取省产业链协同创新试点和省工业互联网创新应用试点区、省产业集群工业互联网数字化转型试点（家电、灯饰），出台推动中山市特色产业集群产业链协同创新实施方案等系列政策，深入推动制造业与信息化深度融合。市无党派人士和九三学社中山市委分别提出了《关于

加快科技成果转移转化促进中山经济高质量发展的建议》《关于破解发展瓶颈，助推科技型民营企业高质量发展的建议》等系列提案，为中山科技成果转移转化和推进科技型民营企业高质量发展等工作提供了行之有效的建议。

二、围绕“双区”建设等重大战略谋思路，助力形成全面开放新格局

提案者围绕大湾区建设和先行示范区建设积极建言献策，共谋未来大计，提出提案 12 件，占提案总数的 5.2%。民建中山市委会提出的《关于把握“双区驱动”战略机遇，大力推进中山生物医药产业融合发展的建议》，市政协主席唐颖领衔督办。各相关单位合力推进提案办理，不少意见建议转化为具体工作举措并取得成效。目前，中科院药物创新研究院中山研究院建设已获省科技厅立项广东省高水平新型研发机构，获批中山首家科研型省级事业单位，获批建设全省唯一（全国 8 家）的国家级创新型 CMC&CMO 服务平台。民革中山市委会提出的《关于优化营商环境，促进深中融合发展的建议》，承办单位把提案办理与中心工作一起谋划推进，积极开展政务服务大会战，全市七大类依申请政务服务事项全部进驻广东省政务服务网，“一网通办”率 97%，全流程网办率 72%，全省排名第一；“跨城通办”专区建成上线，涵盖深圳、东莞、珠海、江门、深圳南山区、珠海横琴区等地，加快促进东岸科创与西岸制造协作发展，让企业切实体验粤港澳大湾区发展背景下的政务服务改革实效。黄振球等委员提出了《关于湾区背景下促进深圳中山“融合化”发展的建议》，承办单位采纳相关对策，制订了中山市与周边城市合作发展工作制

度，提出了中山市与深圳市在基础设施互联互通等方面的具体合作举措。

三、围绕民生福祉出实招，助力社会和谐稳定

提案者围绕稳就业、医疗卫生、养老服务、幼儿看护等民生问题提出提案 59 件，约占立案总数的 25%。唐国雄等委员提出的《关于稳就业，推动并支持我市企业灵活用工的建议》，承办单位将相关建议和单位中心工作“联镇强基 暖企安商”行动相结合，积极探索开展“共享员工”新用工模式，7 月 29 日央视《焦点访谈》专题报道了中山市“共享用工”做法。全市已先后帮助 7 家企业实现 500 余人次的共享用工调剂使用，提案办理成效突出。结合新冠疫情，提案者围绕公共卫生应急体系建设、中医药发展等方面提出了许多行之有效的建议。刘新霞、缪灿铭、黎小明等委员分别提出了《关于加强我市公共卫生应急体系建设的建议》《关于传承创新发展 推动中医药融入公共卫生应急管理体系的建议》、《关于以中医智能为抓手，争创成为中医特色医养示范城市的建议》等系列提案，承办单位充分采纳推进中医药纳入公共卫生应急管理和在临床治疗中的应用、加强市疾控中心重大疫情防控能力建设等相关建议并取得较好成效，助推出台了《中山市关于促进中医药传承创新发展的实施方案》。《关于加快推进我市 3 岁以下婴幼儿托育服务体系建设的建议》《关于提升我市婴幼儿照护服务质量的建议》等提案，为承办单位制定《中山市关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案（送审稿）》，提供了重要参考建议。《关于办好农民丰收节，推动中山乡村振兴战略实施的建议》，为承办单位成功举办中山市 2020 年中国农民丰

收节系列庆祝活动提出很多好“点子”。《关于进一步提高我市渔民收入的建议》，助推评定 3 款适合我市内河生产作业的标准船型，出台了《中山市内陆捕捞渔船更新改造补助项目实施方案》（试行），是全省首个出台惠渔政策的地级市，现已有 60 多艘老旧渔船启动更新改造程序。

四、围绕城市管理献智慧，助力生态文明建设

提案者围绕城市管理、建设美丽中山等提交提案 53 件，约占总数的 22.8%。民进中山市委会提出的《关于加强我市农村人居环境整治的建议》，市长危伟汉领衔督办。承办单位吸收提案建议，建立全市农村人居环境整治比学赶超工作机制，每月对全市 24 个镇街农村人居环境整治工作推进情况开展测评排名，推动农村人居环境整治从“动起来”到“热起来”，农村人居环境整治成效显著。民建中山市委会和周礼坤委员分别提出《关于多措并举，切实推进我市黑臭水体整治的建议》《关于整治我市黑臭水体恶臭气味的建议》等有关整治黑臭水体的提案，得到市政府高度重视，高规格成立中山市整治黑臭（未达标）水体工作总指挥部，全力推进黑臭（未达标）水体整治工作，计划三年投入 600 多亿元推进此项整治工程建设。孙剑宏、欧阳洁、卢齐荣等委员分别提出《关于建设五桂山多功能生态公园的建议》《关于合理利用边角地打造“口袋公园”，提升城市景观的建议》《关于建设大湾区景观标志，提升中山湾区形象的建议》助推承办单位进一步加强公园规划和城市形象管理，不断优化我市国土空间绿化和城市环境。

一年来，常委会深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进

人民政协工作的重要思想，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，持续推动提案工作提质增效。

一是精耕细作，提办质量不断提升。严把立案审查关。以提案不在多而在精为导向，引导委员正确把握提案数量和质量的关系，提高建言议政精准度和时效性。创新开展重点提案深调研、再调研。以促进重点提案办理实效为目标，与各党派及提案执笔人面对面协商交流，听取对重点提案督办的意见建议，力求抓出办理实效。首次对重点提案办理发出督办函，推动提案办理质量进一步提高，切实发挥重点提案的示范引领作用。强化重点提案培育。重点提案培育课题《推动产城融合发展，为中山重振虎威贡献城市更新力量》获市委书记赖泽华批示。

二是强化保障，提案工作制度不断完善。结合我市提案工作实际，修订了《中国人民政治协商会议中山市委员会提案工作条例》和《政协中山市委员会优秀提案评选表彰暂行办法》；制定了《政协中山市委员会关于提高提案质量的意见》和《政协中山市委员会关于不符合立案标准提案处理意见》，以制度倒逼提案质量、办理质量和服务质量的同步发力。

三是服务大局，提案服务质量不断加强。高度重视闭会期间的提案服务工作。协助全国政协委员施维雄提交4份高质量提案，《关于在粤港澳大湾区建设现代健康医疗产业示范区的建议》得到国家市场监督管理总局等部门重视，在《粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》中明确提出，按程序申报在广东省中山市增设药品进口口岸，评估论证将广东省药品检验所中山实验室作为口岸药品检验所。协助住中山省政协委员提交17件提案。新冠肺炎疫情爆发后，协助省政协委员史杰君向省

政协提交《关于促进我省经济复苏的建议》，得到省政协高度重视，并刊登在《广东政协信息》第95期，同时转呈省委办公厅参阅。

2021年提案工作意见

2021年是“十四五”规划的开局之年，提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会和中央政协工作会议精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕中心凝聚正能量，服务大局找准着力点，聚焦提案工作主责主业，推动提案工作再上新台阶。

一、加强思想政治引领，凝聚共识谋发展

认真贯彻落实习近平总书记关于“强化委员责任担当”的重要指示，切实提高提案者通过提案履职的思想自觉、政治自觉、行动自觉，引导提案者着重围绕我市“十四五”规划实施、全力推进“双区”建设等中心工作以及民生热点难点问题，凝聚共识和力量，开展专题研究，提出高质量提案。

二、加强质量意识，夯实提案工作基础

树立质量意识，选题要精准，提出提案要深入调查研究，不断提高提案撰写质量；加强面对面协商，不断提高提案办理质量；搭好知情明政服务平台，不断提高提案服务质量。严格提案审查标准和程序，把好立案审查质量关，切实保证立案提案立得住、做得到。着力加强宣传高质量提案的形成过程、主要内容和成效成果，充分发挥示范引领作用。

三、主动担当作为，提高提案工作合力

市政协各专门委员会要充分发挥政协基础性作用和联系界别、联系委员的桥梁作用，密切联系党政部门和政协委员，做好提案工作的协调沟通服务，加强提案成果转化。政协委员要增强履职责任感，主动参与提案办理工作，切实提高协商实效。提案委员会要加强统筹协调，密切沟通联系，同频共振凝聚提案工作合力，促进提案工作提质增效。

四、加强制度建设，强化提案工作保障

参照全国政协最新出台和修订的制度文件，不断完善提案工作制度建设，制订《提案审查工作细则》，适时修订《中山市政协提案委员会提案工作经费管理办法（试行）》，不断完善提案综合管理平台系统，进一步推进提案工作制度化、规范化、程序化和信息化，为新时代提案工作高质量发展提供制度保障。

号角又催征，实干再启程。各位委员，提案是人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的重要方式，提案工作是人民政协的一项基础性、经常性、全局性工作，做好提案工作意义重大，使命光荣、舞台广阔、大有可为。让我们在中共中山市委坚强领导下，以担当者的情怀、奋斗者的姿态，履职尽责，开拓创新，彰显提案工作的独特价值，紧紧围绕省委赋予的“三个定位”，聚力建设“湾区枢纽、精品中山”，为中山打赢经济翻身仗，重振虎威、加快高质量崛起贡献智慧和力量！